Приложение

к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района

от 31.10.2017 № 296

(Редакция от 26.12.2018 № 372)

Паспорт муниципальной программы

Ханты-Мансийского района

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2018 – 2020 годы» |
| Дата утверждения муниципальной программы (наименование и номер соответствующего нормативного правового акта) | постановление администрации Ханты-Мансийского района от 31.10. 2017 № 296 «Об утверждении муниципальной программы «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района  на 2018 – 2020 годы» |
| Ответственный исполнитель | Департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района (далее – департамент имущественных и земельных отношений) |
| Соисполнители | отсутствуют |
| Цели муниципальной программы | 1. Увеличение собственной доходной базы бюджета Ханты-Мансийского района увеличением налоговых (земельный налог) и неналоговых (арендная плата) доходов бюджета Ханты-Мансийского района и бюджетов сельских поселений  2. Формирование на территории Ханты-Мансийского района возможности беспрепятственного предоставления земельных участков для целей строительства и для целей, не связанных со строительством |
| Задачи муниципальной программы | 1. Разграничение государственной собственности на землю: государственная регистрация права собственности Ханты-Мансийского района и собственности сельских поселений на земельные участки  2. Проведение землеустроительных и кадастровых работ, работ по корректировке (актуализации) топографической съемки, работ по оценке земельных участков |
| Основные мероприятия | 1. Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд и т.д.), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена  2. Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков для содействия в оформлении  в упрощенном порядке прав граждан на земельные участки  3. Оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков государственная собственности на которые  не разграничена, для проведения аукционов  4. Приобретение программного обеспечения ГИС Mapinfo, Кадастровый офис, приборов и оборудования для обеспечения определения координат |
| Целевые показатели  муниципальной программы | 1. Количество земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (увеличение с 779 до 979 единиц)  2. Количество граждан, зарегистрировавших право собственности на земельные участки в рамках реализации Федерального закона от 30.06.2006  № 93-ФЗ «Дачная амнистия» (увеличение с 108  до 130 человек)  3. Оценка земельных участков, находящихся  в муниципальной собственности, для проведения аукционов (увеличение с 151 до 242 единиц)  4. Количество приобретенных программных продуктов и приборов (обновление программного обеспечения) (увеличение с 9 до 12 единиц) |
| Сроки реализации  муниципальной программы | 2018 – 2020 годы |
| Финансовое обеспечение  муниципальной программы | общий объем финансирования Программы составляет 3007,0 тыс. рублей (бюджет района), в том числе:  2018 год – 902,0 тыс. рублей;  2019 год – 1100,0 тыс. рублей;  2020 год – 1005,0 тыс. рублей |

1. Краткая характеристика текущего состояния в сфере управления земельными ресурсами Ханты-Мансийского района

Управление земельными ресурсами является неотъемлемой частью деятельности администрации Ханты-Мансийского района по решению экономических и социальных задач, укреплению финансовой системы, развитию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение уровня и качества жизни населения района. В связи с чем вопрос формирования эффективного управления земельными ресурсами является приоритетным для района.

Общая площадь земель в административных границах составляет 45 977,3 тыс. га. В структуре земельного фонда района выделены категории земель в зависимости от целевого назначения, что позволяет осуществлять контроль за режимом их использования. Наибольшую долю в структуре земельного фонда занимают земли лесного фонда (83,8%). На остальные категории земель приходится 16,2%.

В связи с ограниченностью земельно-ресурсного потенциала одним из основных направлений политики муниципального образования является рациональное использование земельных ресурсов, обеспечивающее динамичное социально-экономическое развитие района.

В период с 2013 по 2017 годы на территории района вовлечено в оборот и предоставлено гражданам и юридическим лицам на правах аренды, собственности, постоянного (бессрочного) пользования 1588 земельных участков общей площадью 24040,5 га.

По состоянию на 01.01.2018 в реестре имущества муниципальной казны Ханты-Мансийского района учтено 379 земельных участках общей площадью 92,4 га, являющихся муниципальной собственностью Ханты-Мансийского района.

Существенный вклад в увеличение доходной части бюджета будет достигнут за счет увеличения доли сформированных земельных участков и предоставления их в пользование юридическим лицам и гражданам.

Формирование земельных участков и внесение всех необходимых сведений о них в государственный кадастр недвижимости повлияет на рост налогообложения и увеличения доходной базы бюджета в части поступления земельного налога и платежей арендной платы, по предварительным оценкам ожидаемый объем поступлений земельного налога к 2019 году может составить 5 486,3 тыс. рублей, арендной платы – 51 800 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 всего в Ханты-Мансийском районе насчитывается 1 368 многоквартирных жилых дома. В соответствии   
с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ   
«О введении в действие Жилищного кодекса» формирование земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, осуществляется органами государственной власти или органами местного самоуправления. Соответственно, муниципальные образования вправе осуществлять организацию и финансирование мероприятий по выполнению в отношении земельных участков работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения.

Муниципальная программа является организационной основой реализации в Ханты-Мансийском районе тенденции развития земельных отношений и обеспечения эффективного управления земельными ресурсами.

Программа направлена на создание системы эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами и иной недвижимостью в интересах укрепления экономики, повышения благосостояния граждан, обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество, формирования полного и достоверного источника информации о земельных участках и объектах недвижимости, а также на совершенствование муниципальных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам.

2. Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности, развитие конкуренции и негосударственного сектора экономики

2.1. Развитие материально-технической базы в отрасли.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы не осуществляется строительство объектов капитального строительства.

2.2. Формирование благоприятной деловой среды.

Развитие социального предпринимательства в Ханты-Мансийском районе является одним из значимых направлений развития малого и среднего предпринимательства, поскольку позволяет решить целый комплекс задач, среди которых повышение эффективности управления земельными ресурсами, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности организаций с определением целей и задач управления, повышение уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности, в том числе на долгосрочный период.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ   
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском района оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе и в сфере земельных отношений.

Рассмотрена возможность внесения изменения в Порядок определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земли, находящиеся в собственности Ханты-Мансийского района, в части изменения в меньшую сторону размера коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства (Ксп), применяемого в расчете размера арендной платы при передаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства земельных участков, находящихся в собственности Ханты-Мансийского района (в части уменьшения размера коэффициента   
с 0,8 до 0,5). Решением Думы Ханты-Мансийского района от 09.06.2016   
№ 587 «Об утверждении правил определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ханты-Мансийского района и предоставляемые в аренду без торгов» коэффициент субъектов малого и среднего предпринимательства по земельным участкам, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района, установлен в размере   
0,5 взамен ранее действовавшему 0,8.

Указанная мера в сфере земельных отношений наряду с иными мерами в других сферах социально-экономического развития района участвует в формировании благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района, в том числе социального предпринимательства, является мерой стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском районе.

2.3. Реализация инвестиционных проектов.

Муниципальной программой не предусмотрена реализация инвестиционных проектов.

2.4. Развитие конкуренции в Ханты-Мансийском районе.

Реализация мероприятий Программы способствует развитию конкуренции в сфере управления земельными ресурсами в Ханты-Мансийском районе, в перспективе служит основой для достижения целей и задач Программы.

2.5 Реализация проектов и портфелей проектов.

Мероприятия муниципальной программы не предусматривают реализацию проектов и портфелей проектов, в том числе реализацию приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Цели, задачи и показатели их достижения

Цели, задачи и показатели их достижения определены с учетом приоритетов, установленных следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ханты-Мансийского района:

[Концепция](consultantplus://offline/ref=9D861886684DCFD440FBB9B951E6353F87BBC504F787A55C5902DD26B092FC1AC26BB8FA48394Dg1cEM) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008   
№ 1662-р;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 № 903 «О федеральной целевой программе «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)»;

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=9D861886684DCFD440FBA7B4478A623088B09D09F78CF705090CD773E8CDA5588562B2AE0B7D4017EFA08A17gEc4M) социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
от 22.03.2013 № 101-рп;

Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденная постановлением [администрации Ханты-Мансийского района от 17.12.2014 № 343.](http://hmrn.ru/raion/ekonomika/strategy/194.doc)

Программа представляет собой комплексный план действий по внедрению и использованию современных методов, механизмов и инструментов в организации управления земельными ресурсами Ханты-Мансийского района, направлена на реализацию целей и задач и определяет систему необходимых основных мероприятий по формированию единой политики в сфере управления земельными ресурсами.

Основными целями реализации Программы являются:

увеличение собственной доходной базы бюджета Ханты-Мансийского района увеличением налоговых (земельный налог) и неналоговых (арендная плата) доходов бюджета Ханты-Мансийского района и бюджетов сельских поселений;

формирование на территории Ханты-Мансийского района возможности беспрепятственного предоставления земельных участков для целей строительства и для целей, не связанных со строительством.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

разграничение государственной собственности на землю: государственная регистрация права собственности Ханты-Мансийского района и собственности сельских поселений на земельные участки;

проведение землеустроительных и кадастровых работ, работ по корректировке (актуализации) топографической съемки, работ по оценке земельных участков.

Достижение обозначенных целей осуществляется путем решения поставленных задач Программы в соответствии с полномочиями, исполняемыми в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Эффективность решения задачи будет проверена через достижение следующих показателей:

количество земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Расчет целевого показателя осуществляется по следующей методике – рассчитывается, исходя из доведенных объемов финансирования на мероприятие Программы «Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» с учетом средней цены выполнения работ, полученной по результатам проводимых закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (от 15 до 30 тыс. рублей за единицу);

количество граждан, зарегистрировавших право собственности на земельные участки в рамках реализации Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ. Расчет целевого показателя осуществляется по следующей методике – рассчитывается, исходя из доведенных объемов финансирования на мероприятие Программы «Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» с учетом средней цены выполнения работ, полученной по результатам проводимых закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (от 9   
до 10 тыс. рублей за единицу);

оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для проведения аукционов. Расчет целевого показателя осуществляется по следующей методике – рассчитывается, исходя из доведенных объемов финансирования на мероприятие Программы «Оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков государственная собственность на которые   
не разграничена, для проведения аукционов» с учетом средней цены выполнения работ, полученной по результатам проводимых закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (от 3 до 5 тыс. рублей за единицу);

количество приобретенных программных продуктов и приборов.

Целевые показатели – количественные, методика наблюдения показателей определяется исходя из расчетов по средней цене работ (услуг) и доведенных объемов финансирования по мероприятиям, ведомственная статистика; источник данных – сведения и информация департамента имущественных и земельных отношений.

Реализация Программы позволит создать эффективную систему управления земельными ресурсами, включая распоряжение земельными участками на территории Ханты-Мансийского района, обеспечить поступление доходов бюджета за счет эффективного и рационального использования земель района, а также сформировать полноценную информационную систему в отношении земельных участков и объектов, принадлежащих району, позволяющую принимать оптимальные управленческие решения, направленные на использование земельных участков и объектов.

Система показателей, характеризующих результаты реализации Программы, указана в таблице 1.

4. Характеристика основных мероприятий Программы

Для обеспечения достижения заявленных целей и решения поставленных задач в Программе предусмотрена реализация 4 основных мероприятий:

1. Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд и т.д.), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В целях реализации мероприятия обеспечивается проведение кадастровых работ в отношении земельных участков:

находящихся в муниципальной собственности Ханты-Мансийского района;

государственная собственность на которые не разграничена;

на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности Ханты-Мансийского района или планируемые к поступлению по различным правовым основаниям в муниципальную собственность Ханты-Мансийского района;

формируемых в целях строительства и (или) в целях размещения объектов муниципальной собственности Ханты-Мансийского района, а также объектов межмуниципального и местного значения;

формируемых для муниципальных нужд Ханты-Мансийского района;

несформированных и необходимых для обслуживания многоквартирных домов.

2. Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков для содействия в оформлении в упрощенном порядке прав граждан на земельные участки.

Мероприятие направлено на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, предоставленных гражданам до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации (до 29.10.2001) для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, документы на которые не оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона   
от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Реализация мероприятия позволит осуществить оформление прав граждан на земельные участки в упрощенном порядке в рамках реализации Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ ««О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества».

3. Оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков государственная собственность на которые не разграничена, для проведения аукционов.

Данное мероприятие обеспечивает реализацию цели по повышению уровня доходности местного бюджета. Оценка земельных участков муниципальной собственности необходима для их предоставления по результатам торгов на заключение договоров аренды, договоров купли-продажи.

4. Приобретение программного обеспечения, а также обновление существующего программного обеспечения ГИС Mapinfo, Кадастровый офис, а также приборов и оборудования, необходимого для обеспечения определения координат.

Для эффективного выполнения плановых мероприятий необходимо наличие современного программного обеспечения ГИС Mapinfo, Кадастровый офис, а также приборов и оборудования, необходимого для обеспечения определения координат и местоположения поворотных точек земельных участков, местоположения зданий и сооружений. Приобретение названных программных продуктов, приборов и оборудования позволяет беспрепятственно и своевременно осуществлять действия по определению, фиксированию и передаче сведений о точных границах земельных участков и местоположения зданий и сооружений в требуемом формате в сведения государственного кадастра недвижимости, а также ведению собственной актуальной информационной базы о земельных участках и объектах недвижимости Ханты-Мансийского района.

Достижение поставленных целей и решение задач Программы предполагается путем выполнения комплекса программных мероприятий, приведенных в таблице 2.

5. Механизм реализации муниципальной программы

Комплексное управление Программой и распоряжение средствами местного бюджета в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете района на реализацию Программы на очередной финансовый год, осуществляет департамент имущественных и земельных отношений.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется на основе муниципальных контрактов (договоров), заключаемых исполнителем Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Мероприятия Программы реализуются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях реализации настоящей Программы департамент имущественных и земельных отношений:

осуществляет необходимые расчеты и обоснования, определяет объем, место, сроки проведения мероприятий и работ;

подготавливает необходимые документы;

обеспечивает заключение муниципальных контрактов (договоров)   
в рамках исполнения программных мероприятий;

несет ответственность за своевременность исполнения программных мероприятий.

Департамент имущественных и земельных отношений, являясь основным исполнителем Программы, осуществляет свои функции во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Информация о ходе реализации Программы ежеквартально, ежегодно предоставляется в комитет экономической политики в порядке, установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 09.08.2013 № 199 «О программах Ханты-Мансийского района».

Корректировка муниципальной программы осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 09.08.2013 № 199 «О программах Ханты-Мансийского района».

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Концепции «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском районе, утвержденного распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 04.05.2018 № 424-р, проводится работа по внедрению технологий бережливого производства путем повышения количества документов, направленных с помощью электронного документооборота, что приведет к снижению затрат на приобретение бумаги и расходных материалов к периферийному оборудованию, сокращению использования электроэнергии периферийным оборудованием.

Мероприятия муниципальной программы способствуют внедрению и применению технологий бережливого производства путем формирования культуры бережливого отношения к земельным ресурсам, реализации задач по обеспечению контроля, учета, сохранности, содержания, надлежащего использования и иной защиты имущественных интересов Ханты-Мансийского района.

Таблица 1

Целевые показатели муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей результатов | Базовый показатель на начало реализации Программы | Значение показателя по годам | | | Целевое значение показателя на момент окончания действия Программы |
| 2018  год | 2019 год | 2020  год |
| 1. | Количество земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, единиц | 779 | 66 | 70 | 64 | 979 |
| 2. | Количество граждан, зарегистрировавших право собственности на земельные участки в рамках реализации Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ «Дачная амнистия», человек | 108 | 4 | 9 | 9 | 130 |
| 3. | Оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для проведения аукционов, единиц | 151 | 49 | 25 | 17 | 242 |
| 4. | Количество приобретенных программных продуктов и приборов, единиц | 9 | 1 | 1 | 1 | 12 |

Таблица 2

Перечень

основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер основно-го меро-приятия | Основные мероприятия муниципальной программы (связь мероприятий с показателями муниципальной программы) | Основной исполнитель (соисполнитель | Источники финанси-рования | Финансовые затраты на реализацию  (тыс. рублей) | | | |
| всего | в том числе: | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Основное мероприятие: Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков (под объектами муниципальной собственности, для муниципальных нужд и т.д.), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (показатель 1) | департамент имущественных и земельных отношений | всего | 2310,0 | 635,0 | 870,0 | 805,0 |
| бюджет района | 2310,0 | 635,0 | 870,0 | 805,0 |
| 2. | Основное мероприятие: Проведение кадастровых работ (межевание) земельных участков для содействия в оформлении в упрощенном порядке прав граждан на земельные участки (показатель 2) | департамент имущественных и земельных отношений | всего | 220,0 | 40,0 | 90,0 | 90,0 |
| бюджет района | 220,0 | 40,0 | 90,0 | 90,0 |
| 3. | Основное мероприятие: Оценка земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственности на которые не разграничена, для проведения аукционов (показатель 3) | департамент имущественных и земельных отношений | всего | 327,0 | 177,0 | 90,0 | 60,0 |
| бюджет района | 327,0 | 177,0 | 90,0 | 60,0 |
| 4. | Основное мероприятие: Приобретение программного обеспечения ГИС Mapinfo, Кадастровый офис, приборов и оборудования для обеспечения определения координат (показатель 4) | департамент имущественных и земельных отношений | всего | 150,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| бюджет района | 150,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| Всего по муниципальной программе | | | всего | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |
| бюджет района | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |
| В том числе: | | |  |  |  |  |  |
| Инвестиции в объекты муниципальной собственности | | | всего | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие расходы | | | всего | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |
|  | | | бюджет района | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |
| В том числе: | | |  |  |  |  |  |
| Ответственный исполнитель (департамент имущественных и земельных отношений) | | | всего | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |
|  | | | бюджет района | 3007,0 | 902,0 | 1100,0 | 1005,0 |